

学校编码: 10384

分类号_____密级 _____

学号: 200319016

UDC _____

厦 门 大 学

硕 士 学 位 论 文

新经济政策时期的砂捞越华人政治

Chinese Politic in Sarawak During the period of NEP

陈凯

指导教师姓名: 聂德宁 教授

专 业 名 称: 专 门 史

论文提交日期: 2006 年 5 月

论文答辩日期: 2006 年 6 月

学位授予日期: 2006 年 月

答辩委员会主席: _____

评 阅 人: _____

2006 年 5 月

厦门大学学位论文原创性声明

兹呈交的学位论文，是本人在导师指导下独立完成的研究成果。本人在论文写作中参考的其他个人或集体的研究成果，均在文中以明确方式标明。本人依法享有和承担由此论文产生的权利和责任。

声明人（签名）：陈凯

2006 年 6 月 30 日

厦门大学学位论文著作权使用声明

本人完全了解厦门大学有关保留、使用学位论文的规定。厦门大学有权保留并向国家主管部门或其指定机构送交论文的纸质版和电子版，有权将学位论文用于非赢利目的的少量复制并允许论文进入学校图书馆被查阅，有权将学位论文的内容编入有关数据库进行检索，有权将学位论文的标题和摘要汇编出版。保密的学位论文在解密后适用本规定。

本学位论文属于

- 1、保密（ ），在 年解密后适用本授权书。
- 2、不保密（ ）。

（请在以上相应括号内打“√”）

作者签名：

日期： 年 月 日

导师签名：

日期： 年 月 日

厦门大学博硕士论文摘要库

中文摘要

本文以马来西亚砂捞越州为个案，在分析砂捞越特殊的地理、历史、民族、政治、经济环境的基础上，着重从族群政党的层面，考察了新经济政策时期砂捞越华人政治的演变历程。研究表明，从布鲁克王朝统治时代的“不问政治”，到二战前后的关心中国也关心砂捞越，再到积极参与当地政治，砂捞越华人的政治心理日渐成熟，政治价值趋向日趋理性，由协商代替对抗，希望能在和谐中与其他族群政党共同分享政治权力，在稳定的环境下共同发展。

从砂捞越华人政治演变的历程可以看出，在多元族群的砂捞越，没有一个族群政党有实力单独执政，这就决定了要由多个族群政党联合执政的政党政治模式。一方面，作为砂捞越人口第二太多的华族，它在政治与经济上的影响是很大的，华人政党是有实力成为执政党之一的。另一方面，砂捞越华人政党要想走上执政党的地位，必须和其他族群政党结成联盟。所以说，1970 年大选后以华裔为基础的人联党由反对党转为参与组织联合政府，不仅是时势所需，也是有利于为华社争取权益的理性选择。砂捞越的多元族群结合将成为今后很长一段时间里政党政治的发展模式。

进入 90 年代后，马来西亚政府已逐渐跳出“马来人优先”“马来人特权”的窠臼，代之以强调各民族的平等发展与合作。在这样的政治环境下，华人政治是存在较大发展空间的。同时，华人也应更关心当地社会经济、族群关系和原住民的利益。只有当地各族群均衡发展，社会冲突减少，华人的政治权益才能得到根本的保障。

关键词：新经济政策；砂捞越；华人政治

Abstract

This article takes Sarawak (a state of Malaysia) as a case . On studying particular factors of geography, history, politics and nations in Sarawak , the article observes the history of the development in Chinese Politics in Sarawak during the period of NEP . We hope to have a profound understanding about Chinese Politics through the case .The study shows that the mature in Chinese Political psychology needs a long term .At first, during the Brooks'reigning time, Chinese Overseas were regardless of politics, then before and after the Second World War, Chinese cared for China and Sarawak ,and then Chinese have been taking active part in the Local Politics. During this process, Chinese political psychology in Sarawak has been strengthening. Particular under the system of the multiple-political-party politics in Malaysia, Chinese political psychology in Sarawak tends to be mature. In political value, they come to be rational, that's consultation instead of confrontation. They look forward to harmoniously sharing political power with other groups and constructing their beautiful hometown in a stable environment together.

From the history of the development of Chinese Politics in Sarawak, we can see that any party can't come into power all alone in Sarawak. the multiple-political-party alliance will be a ministerial pattern in a long term in Sarawak. First, considering the strong influence on Sarawak, Chinese party has the strength to be one of ministerial parties. In addition, in order to hold the ministerial status, Chinese party must to be in really harmony with the local society and get into alliance with other parties. So, SUPP's change from opposition to consultation was accordant with Sarawak's external backgrounds and settings.

After 1990, the authorities in Malaysia have emphasized the equal development of all races. "Malaysian Privilege" and "Malaysian Priority" almost have gone. Therefore, Chinese will have much space to develop their parties. At the same time, Chinese should pay much attention to the local economy, multiethnic connections and other group's rights and interests. Undoubtedly, the harmonious development of all groups and the decrease of conflicts are both important factors to ensure the Chinese party's political rights and interests .

Key Words: NEP; Sarawak; Chinese Politics

厦门大学博硕士论文摘要库

目 录	
前 言	1
第一章 二战前的砂捞越社会	9
第一节 砂捞越的历史与民族	9
第二节 土著及华人对砂捞越的开发	10
第三节 多元族群社会的形成	11
第二章 二战后至 60 年代末砂捞越华人政治萌芽	16
第一节 二战后砂捞越各族政治意识的觉醒	16
第二节 现代砂捞越的建立和主要政党	18
第三节 砂捞越政党政治的初步发展和 1963 年大选	25
第三章 70 年代初至 80 年代中期砂捞越华人政治发展	28
第一节 新经济政策的实施	28
第二节 70 年代至 80 年代中期砂捞越华人政治	30
第三节 70 年代至 80 年代中期砂捞越华人政治特点	38
第四章 80 年代后期砂捞越华人政治新发展	41
第一节 大马政治新变化及对华人政治的影响	41
第二节 80 年代后期砂捞越华人政治	44
第三节 80 年代后期砂捞越华人政治特点	49
结 束 语	51
参考文献	53
致 谢	55

厦门大学博硕士论文摘要库

Contents

Introduction.....	1
Chapter 1 Sarawak Before The World War II	9
1.1 The History and Nation of Sarawak	9
1.2 The Exploitation of Sarawak By Aborigines and Overseas Chinese	10
1.3 The Making of Multiethnic Society.....	11
Chapter 2 The Beginning of Chinese Politics After World War II ...	16
2.1 The Awakening of Political Consciousness in Sarawak.....	16
2.2 The Building of Modern Sarawak and Parties	18
2.3 The Beginning of Party Government and The First Election.....	25
Chapter 3 The Development of Chinese Politics in Sarawak	28
3.1 The Implement of NEP.....	28
3.2 Chinese Politics in Sarawak Early 1980s.....	30
3.3 The Character of Chinese Politics Early 1980s.....	38
Chapter 4 The New Change of Chinese Politics in Sarawak.....	41
4.1 The New Change of Malaysian Politics	41
4.2 Chinese Politics in Sarawak Late 1980s	44
4.3 The Character of Chinese Politics Late 1980s	49
Conclusion	51
Bibliography	53
Acknowledgement.....	55

前 言

一、选题动机

东南亚是海外华人的主要聚居地，二战结束后，东南亚华侨社会发生了根本性的转变，华侨社会转变为华人社会，华人经济得到相当的发展，成为东南亚各国经济发展的一支不可或缺的力量。在华人经济力量普遍发展的东南亚地区，华人在政治领域的发展却参差不齐。从战后海外华人政治史的发展来看，马来西亚与其他东南亚国家比较而言，其华人政治问题堪称典型。泰国有不少人在政府中位居高职，但他们不是作为华人政治代表的面目出现，而是已被同化了的华族后裔。印尼华人在战后也曾有过不少参加当地政治活动的记录，但 1965 年“9.30”事件后，在民族歧视和民族压迫之下，华人在印尼政坛上几乎销声匿迹。[1]

（395-402）新加坡是一个以华人为主体的国家，独立后，它的华人政治史显然不如马来西亚华人政治史曲折、激烈，精彩。东南亚华人经济地位与政治地位的巨大反差，一方面让人为东南亚华人的经济成就欢呼雀跃，甚至骄傲；但另一方面，政治与经济的巨大反差也为东南亚华人社会的发展带来深深的忧患不安，甚至恐惧。长期以来，由于历史与政治的原因，东南亚华人被普遍视为“经济动物”，他们在商场长袖善舞，所向披靡；但在政治舞台上却缺乏应有的政治敏感与参与热情，在政治上成为被“边缘化”的族群。东南亚华人政治发展缓慢与政治地位低下的现状给东南亚华人社会的发展带来相当消极的影响，甚至恶果。它可以被理解为战后东南亚各国反华排华运动的注脚之一。因此，加强对东南亚华人政治发展的研究，探寻东南亚华人政治发展的途径不仅对推动东南亚华人社会政治、经济发展有深远意义，而且对东南亚各国族群关系的和谐与社会稳定也将产生积极的影响。本文选择东马砂捞越州的华人政治为研究对象，主要是基于以下两点：

其一，本人对砂捞越华人政治产生兴趣，最初便是源于对马来西亚华人政治的关注。从战后东南亚华人政治史的发展来看，马来西亚华人政治堪称典型。在马来西亚，马来人虽然在政治上占有绝对优势，但由于人口众多和代议选举制的影响，华人在当地政坛始终占有一席之地，可以对政府施加一定的影响。马来西亚独立后 40 多年间，华人政党一直是合法存在和发展的，且有自己的执政党和

反对党，如马华公会，民政党、民行党。历史上，马来西亚和印尼的华人与当地民族的关系有不少相同之处^①[2]，但战后印尼华人的政治发展与马来西亚华人相比，则存在相当大的差距。在“9.30”事件后，印尼政府不仅禁止华人开展政治活动，也拒绝华人参与政事。从1965年至1998年数十年间，没有一个华人进入内阁。多年来华人议员也寥寥无几，华人对印尼的政治和政府几乎没有政治影响力。究其原因，除了马来西亚政府实施宽松的华人政策以及马来西亚政治局势一直比印尼稳定等因素外，最重要的因素是马来西亚的政治机制缓和了种族冲突。在马来西亚，华人政党参与执政，为马、华两族之间的沟通和磋商提供了最大的方便，政府得以及时了解华人的情况，并据此制订较有效的应对措施，两族间的不少纷争和矛盾在激化之前就得到了解决和缓和。在印尼，由于基本上没有华人参政、议政，没有华人执政党作为缓冲，没有民族间的有效沟通，印尼当地民族与华人的冲突往往是直接、正面的突然发生，根本没有防范或回旋的余地，结果族群矛盾迅速激化，形势很快就无法控制。[3]可见，马来西亚的政治机制在缓和族群冲突方面起到很大作用，而且马来西亚的族群关系也因此基本上是和諧的。有鉴于此，本文试图以族群为切入点来研究马来西亚华人政治的演变。

其二，最终选择马来西亚砂捞越州的华人政治为研究对象，是基于下面的考虑：首先，就整个马来西亚来说，国内外学者对华人政治的诸多研究多侧重于西马，而对于东马砂捞越州的研究则相对较少。笔者认为，东马的政治环境与西马存在很大不同，再加上东西马间的互动日趋频繁，因此有必要对东马的华人政治给予关注。其次，本文选择以族群为切入点进行研究，而砂捞越无疑是较理想的研究对象：第一，砂捞越政党政治的运作基本上也是深受族群因素所影响的。这不仅反映在个别政党的组织、诉求与动员上，也反映在由这些族群性政党或政党联盟构成的政党体系里。第二，砂捞越的大多数政党都是多元族群和多元宗教的，但族群和宗教问题并不像西马那么显著（砂捞越并没有经历过类似于西马1969年种族冲突的紧张局势），砂捞越的各族群基本上是可以和谐发展的。鉴于以上考虑，本文试图以族群为切入点，把新经济政策时期砂捞越华人政治演变过程中的华人政党之间、华人政党与非华人政党之间的关系纳入研究。以求在各个政党

^① 两国相同之处主要有：殖民时期的“分而治之”政策，均使两国的华人与当地民族在居住地域和从事行业上划分明显，形成隔膜；两地当地民族的经济都比华人的经济落后，经济矛盾一直是族群矛盾的焦点；两国当地民族主要信仰伊斯兰教，华人则信奉佛教等其他宗教，同样存在着宗教信仰上的分别。

相互作用下的政治演变中，对华人政党窥见一斑，更希望通过对族群关系基本和谐的砂捞越社会的研究，从中寻找出一些能促进族群关系良好发展的原因。

二、理论综述

（一）政党政治相关理论

1、政党及其政治功能

政党是人类社会发展到资本主义阶段形成的政治组织。在现代社会中，政党是社会组织力量的核心，是补充制度的力量，具有兼容和同化社会力量的功能。第一，政党是社会组织力量的核心。在所有的社会组织中，政党作为政治性组织，有别于一般社会组织和带有政治性的社会团体，它具有四个显著的特征：一 政党具有自己的政治纲领；二 政党具有明确的政治目标；三 政党都是由最有威信、最有影响、最有经验的领袖集团主持的；四 政党都具有组织纪律性。政党的这些特征其他任何社会组织所不具备的。因此，政党对国家政权和政治稳定的态度，对众多有组织的群众有着广泛而深刻的影响。第二，政党是补充制度的力量。政治参与的制度化是同社会的政治稳定度成正比的，政治参与制度化的程度越高，则社会的政治稳定度越高；反之，政治参与的制度化程度越低，则社会的政治稳定度越低。由于政党是社会组织的核心力量，而执政党则是社会的领导和指导力量，因此，对于政治稳定来说，政党本身能够起到“补充制度的力量”的作用，即能够起到补充制度不足的作用。第三，政党具有兼容和同化的政治功能。政党在政治稳定中另一个独特的作用，是兼容或同化各种社会力量。各国占统治地位的政党将各种社会力量包容在现有的政治体制或政党体制之中，起到调整关系、缓解矛盾、减少冲突的作用，从而促进了社会的政治稳定。[4]（356-358）

2、政党在民主化进程中的作用

现代民主政治的发展表明，政党在现代民主政治体系和政治过程中扮演着十分重要的角色，履行着十分重要的职能。在现代民主理论中，主权在民的基本原则把民众的利益和要求放在政治运作的核心地位。民主理论认为民主政治的核心机制是公平的选举，而政党是组织和参与选举的最重要的组织和单位，只有政党才是从一般公民通向权力之巅的最有效和最恰当的运输载体。政党作为一个制度化的组织所具有的不可替代的政治传输功能，使政党成为政治运作、政治转型以

及巩固民主成果的最重要的政治组织或运作方式。[5]（359）

3、发展中国家政党和政党政治的特点

在发展中国家，在当代权威统治和政治转型时期，国家在相当程度上能够深刻地影响和塑造政党和政党制度。政党的领袖或上层的政治精英在很大程度上主导着国家的民主化进程，主导政党和政党体制的重塑。在政治转型之前，实行威权主义统治的精英拥有强大的国家工具，他们可以培植自己的政党，从而为政党竞争制造了一个有利于自己、压制其他政党的不平等环境，从而在实际上重塑了政党体制。在菲律宾、印尼、马来西亚、新加坡等都在相当大的程度上发生了这种情况。尽管在很长一段时间里这些国家或地区政党的选举参与以至整个政治参与在很大程度上还只是徒具形式，但至少在已经发生政治转型的国家和地区，通过正式的选举和议会程序使政治权力合法化的途径基本已获得认可。这些国家已大体上确立了多党体制，反对党的地位有了法律的保护，要想改变这个事实已经不太可能。[5]（363）

事实上，即使是在像马来西亚和新加坡这些政党和政治体制还未发生转型的国家，执政党一直对选举过程有着较严格的控制，但从近十几年的情况来看，执政党不是迫不得已，一般不会采取坚决镇压的政策，而是采取两手政策：一方面，在保证社会和政治稳定方面实行强力控制，例如一般不允许有大规模的反执政党或政府的游行示威活动；另一方面也开放了反对党和不同政见者的活动空间和政治参与，例如在马来西亚，选举过程更为公平，主要反对党都扩大了自己的规模和国会中的议席，新加坡则增加了无选区议席等，舆论也更加开放。可见，尽管一定时期和一定程度的向权威主义和一元政党体制的回归也是不可避免的，但它是民主巩固过程中的向现实的回归，是对激进的民主进程的调适，其民主化的总趋势不会改变。[5]（366）

（二）族群政党政治相关理论

社会学家 Pierre van den Berghe 认为：[族群]基本上是一种社群单位（communal），是具有共同的原生性特质（primordial differences）与文化属性，且团体成员间因这些属性而共有我族（we group）意识的团体。具体来说，对族群这种团体的认定必须包括主、客观两个层次。客观而言，族群成员共享一个文化传统（这可以是共同的语言、宗教、历史经验或风俗习惯）；主观而言，则是

具备一定程度上能与其他类似团体作区别的意识。众所周知，这个世界上绝少国家是完全单一的族群组成，但并非所有的国家都存在族群政治。只有在团体自觉的族群作为基本的政治参与单位时，这个政治体内才称得上存在族群政治现象。就这个标准来看，马来西亚是符合的。[6]（6-9）

20 世纪 80 年代以来，族群政治领域的研究逐渐受到政治学者的重视，Donald L. Horowitz 应是其中的佼佼者。Horowitz 的《冲突中的族群》（*Ethnic Groups in Conflict*），是一本关于族群冲突与冲突解决的相当周全的著作，其中有许多与族群政治相关的概念或归纳整理。本人把这些概念和归纳整理作为本文的基本分析架构。其中，Horowitz 从族群政党政治的角度，认为政党可以是族群性的（*ethnic*）、跨族群性的（*multiethnic*）、非族群性的（*nonethnic*）等三种。这三大类型的政党经过各种可能的组合，造就了不同风貌的政党体系。Horowitz 以实例检视了四种最常见的可能组合，即 1）完全由族群性政党所构成的政党体系；2）族群性政党与这些政党之联盟；3）族群性政党与跨族群性政党；4）单一的跨族群政党。本文主要运用了以上第二类体系中的观点。[7]（249-251）

在大多数的多元族群社会里，政党沿着族群界域进行组织活动的倾向很强烈，尤其是当有少数几个主要族群于全国性的政治层次上交锋时。跨族群政党或跨族群的政党结盟，在这样的社会中基本上都是一种脆弱的体系。跨族群政党可能由于冲突的持续而分裂为若干个族群性政党，而一个执政中的跨族群政党可能最终藉由[国家团结]的名义，停止民主选举，走向一党体系。至于跨族群的政党结盟（*multiethnic coalition*），则是两个或两个以上的族群性政党所共同组织的暂时性或永久性结盟。其中参与结盟的每一个族群性政党，仍得以宣称它是为其代表的族群利益努力。结盟关系可分为暂时性结盟和永续性结盟两类。Horowitz 将后者特称为联盟（*alliance*），与一般选举后才组织的政党结盟作区别。马来西亚的联盟或国阵（即国民阵线（*Barisan Nasional [National Front]*），简称国阵）基本上就是所谓的永续性结盟。[7]（251-276）

另外，Horowitz 曾讨论了族群性政党体系内改变问题。他认为，典型族群性政党体系中最重要改变，是政党数量的扩增和减少。在马来西亚的案例中就体现了他的第一种改变即从族群内一元（*intraethnic monopoly*）到族群内竞争的出现。当政党体系中有两个政党来分别代表两个族群时，即在代表同一族群的两个

政党之间引发竞争[7](276-289)。以砂捞越为例,在华人族群内有人联党(SUPP)、砂华公会(SCA)及来自西马的华人反对党民行党(DAP)之间的竞争;在达雅克族群内,也存在砂捞越民族党(SNAP)和达雅族党(PBDS)的竞争。

以上所述皆为 Horowitz 族群政党政治的研究成果,本文是以族群为切入点论述砂捞越华人政治的演变,因此,这些成果也将运用于本文基本的分析架构。

三、文献回顾

本文在探讨砂捞越华人政党时强调以族群为切入点,固而有必要对讨论族群政治及有关马来西亚华人政治的著作都作一回顾。

英文著作中近年来讨论马来西亚族群政党政治的主要有 Oo Yu Hock, *Ethnic Chameleon: Multiracial Politics in Malaysia*(1991)及 David Brown, *The State and Ethnic Politics in Southeast Asia* (1994,chap.6)。这两个是以全马为范围进行有关讨论的专著,前者探究了一些以往在这方面的讨论中较少触及的意识形态与文化议题;后者则以国家机关作为主体,观察马来西亚的阶级结构与族群政治之间的关系。除了这两部以全马为范围进行相关讨论的著作外,事实上研究各别族群内部政治的专著并不少,譬如: Cheah Boon Kheng, *Malaysia: the making of a nation, Malaysia: Mahathirism hegemony and the new opposition*。Hussin Mutalib, *Islam and Ethnicity in Malaysia Politics*(1990) 等等。此外,加拿大研究马来西亚政治的著名学者 Gordon P. Means 的新书 *Malaysian Politics: The Second Generation* (1991),对 70 年代及 80 年代以来的马来西亚政治发展作了相当细致的讨论,因此是本研究的重要参考文献之一。

中文著作方面,早期重要的相关作品当推杨建成的《马来西亚华人的困境》(1982 年)。该著作掌握了当时的时代脉动,遗憾的是其分析仅仅限于 60~70 年代西马华、巫之间的政治互动。至于近期重要的相关著作则有祝家华的《解构政治神话——大马两线政治的评析(1985—1992)》(1994 年)。此著作的重点在于阐述了马来西亚 80 年代中期至 90 年代初政治反对势力的形成与结盟的相关情况,另外,此著作对早期相关的政党政治发展也作了较多的分析,因此也是本研究重要的参考文献之一。另外,马来西亚当地的学者,何启良的《政治动员与官僚参与》从政治构架上对马来西亚华人政治进行了诠释,但并非是以全马为范围进行有关讨论的专著,只是研究各别族群内部的政治,但对本研究也有很多借鉴价值。

Degree papers are in the "[Xiamen University Electronic Theses and Dissertations Database](#)". Full texts are available in the following ways:

1. If your library is a CALIS member libraries, please log on <http://etd.calis.edu.cn/> and submit requests online, or consult the interlibrary loan department in your library.
2. For users of non-CALIS member libraries, please mail to etd@xmu.edu.cn for delivery details.

厦门大学博硕士论文摘要库